

Les établissements et services médico-sociaux (ESMS) pour adultes handicapés en France : entre régulation nationale, planifications régionales et pratiques locales

La géographie de la santé en France en 2011 – Quelles formations ? Quelles applications ? – Association des Géographes Français – Comité National Français de Géographie - 10 décembre 2011 - Institut de géographie

Questionnements : quelles disparités territoriales y a-t-il aujourd'hui ? Comment ces disparités se sont-elles construites ?

Matériaux : analyse des exploitations d'enquêtes ES (enquêtes « Etablissements sociaux » nationales), exploitations d'archives (MSSH, CEDIAS, Archives nationales, CRDM, archives associatives), entretiens avec d'anciens acteurs associatifs et représentants de l'Etat

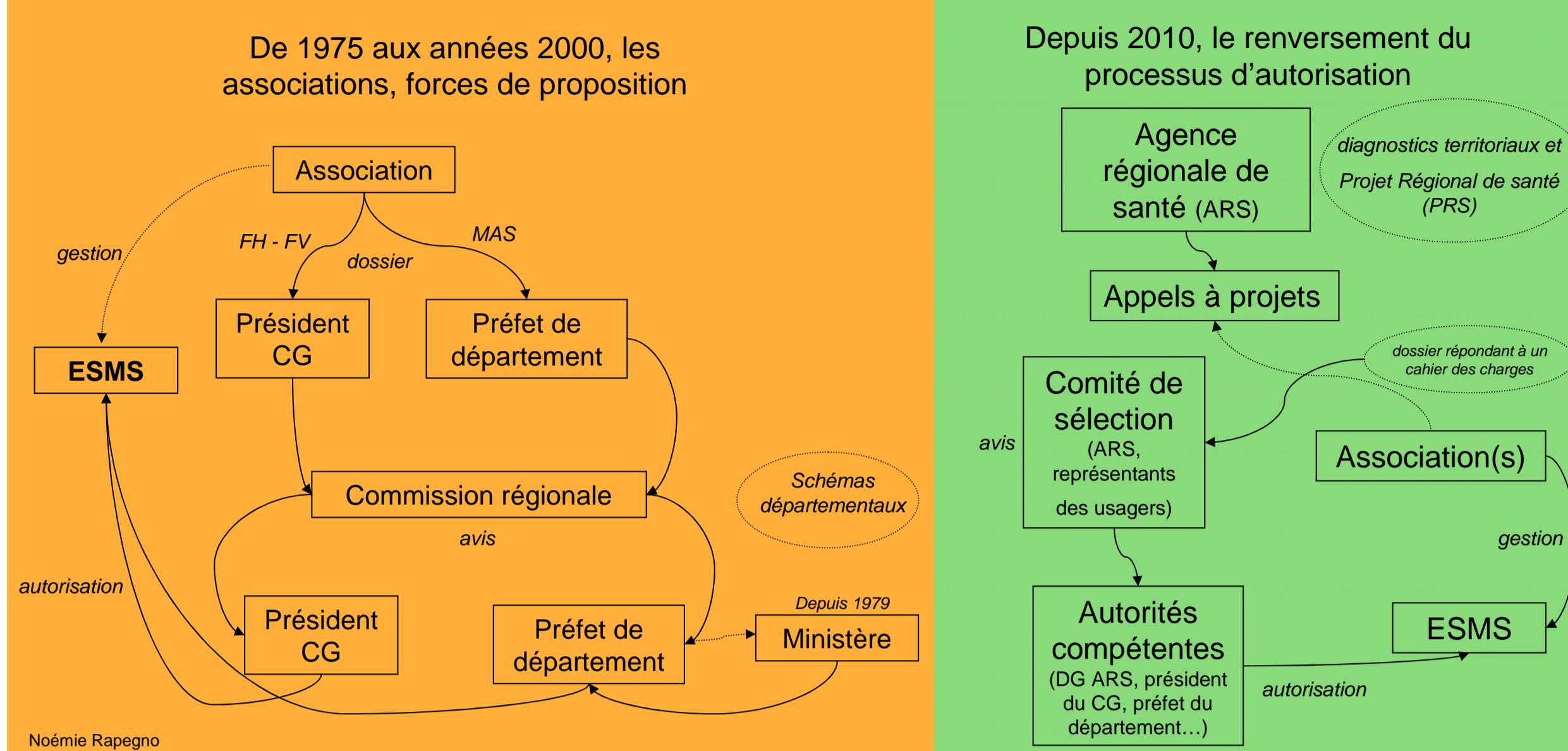
Caractéristiques des ESMS

| Structures | Type de public | Hébergement | Soins | Aides aux actes de la vie quotidienne | Accompagnement et soutien en milieu d'enseignement ou professionnel | Financement | Textes législatifs |
|---|---|-------------|-------|---------------------------------------|---|-----------------------------|---|
| Foyer d'hébergement (FH) | Adultes handicapés qui travaillent sans être suffisamment autonomes pour vivre seuls | | | | | CG | Circulaires du 5 et du 10 décembre 1974 |
| Foyer de vie (FV) | Adultes handicapés incapables à travailler et n'ayant pu acquérir qu'une autonomie limitée pour accomplir les gestes de la vie quotidienne | | | | | CG | Circulaires du 5 et du 10 décembre 1974 |
| Foyer d'accueil médicalisé (FAM) | Adultes handicapés incapables à travailler et qui ont besoin d'une aide pour la plupart des actes de la vie courante, ainsi que d'une surveillance médicale et de soins constants | | | | | CG + Assurance maladie (AM) | Circulaire n°86 du 14 février 1986 / loi 2002.2 |
| Maison d'accueil spécialisée (MAS) | Adultes handicapés incapables à toute activité professionnelle n'ayant pu acquérir un minimum d'autonomie et dont l'état nécessite une surveillance médicale et des soins constants | | | | | AM | Décret n°78-1211 du 26 décembre 1978 |
| Service d'accompagnement à la vie sociale (SAVS) | Adultes handicapés vivant à domicile | | | | | CG | Décret n°2005-223 du 11 mars 2005 |
| Service d'accompagnement médico-social pour adultes handicapés (SAMSAH) | Adultes handicapés vivant à domicile | | | | | CG + AM | Décret n°2005-223 du 11 mars 2005 |

Sources : textes législatifs

- Des publics différents d'un établissement à l'autre
- Des financeurs variables selon la structure

Evolution des modes de régulation



- D'une démarche départementale à un raisonnement régional
- Des processus d'autorisation s'inversant avec une rationalisation de l'architecture institutionnelle de planification
- Renforcement de la logique de planification et d'aménagement du territoire

Les ESMS en France (2006)

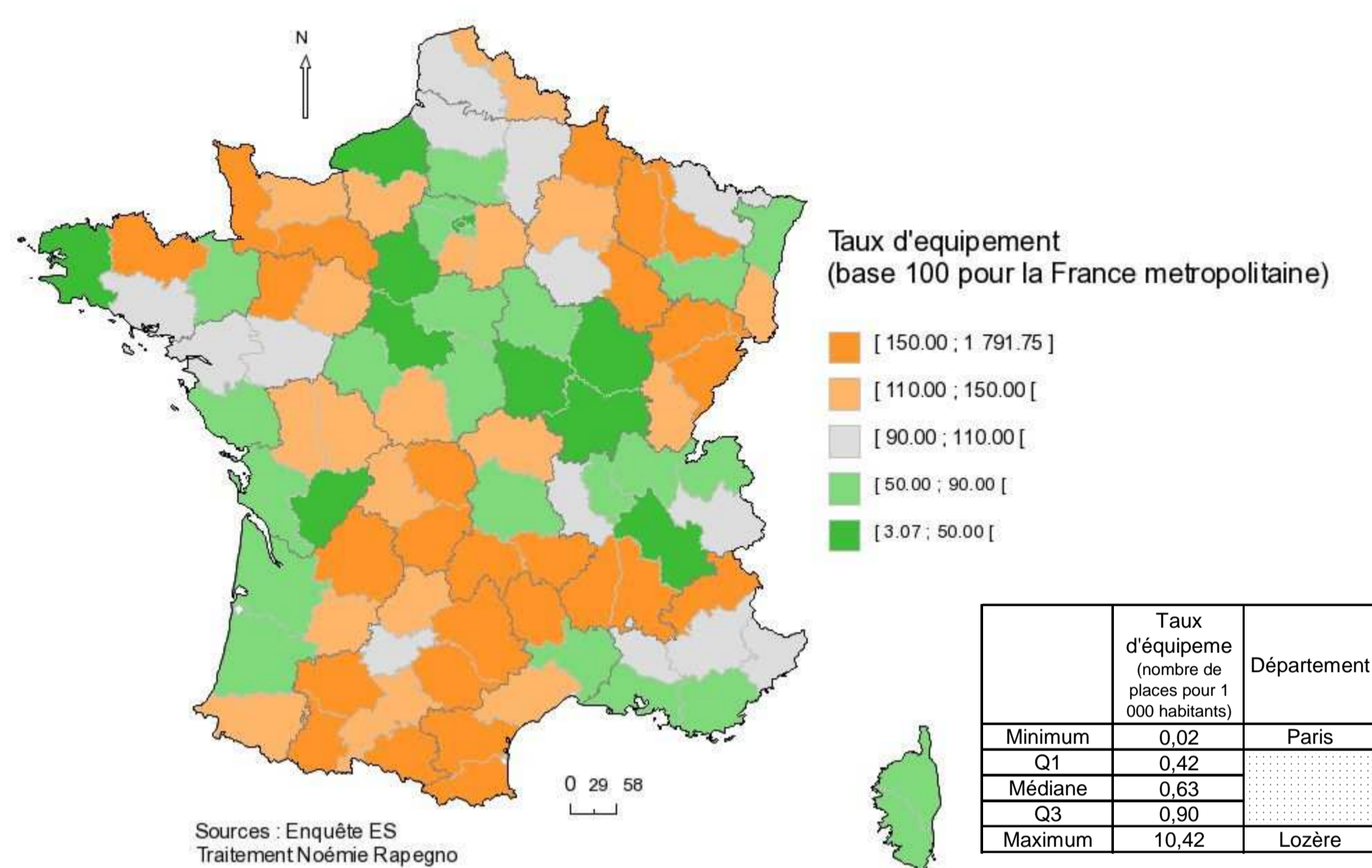
| | Nombre de structures | Capacité (nombre de places installées) | Effectifs (nombre de personnes accueillies) | Taux d'occupation (en %) | Taille moyenne |
|--------------------------------|----------------------|--|---|--------------------------|----------------|
| Foyers d'hébergement | 1 204 | 38 526 | 37 618 | 97,64 | 32 |
| Foyers de vie | 1 407 | 42 944 | 43 225 | 100,65 | 31 |
| Foyers d'accueil médicalisé | 465 | 13 622 | 13 518 | 99,24 | 29 |
| Maisons d'accueil spécialisées | 484 | 19 622 | 19 458 | 99,16 | 41 |
| Ensemble des établissements | 3 560 | 114 714 | 113 819 | 99,22 | 32 |
| SAVS et SAMSAH | 719 | 27 123 | 27 286 | 100,60 | 38 |

Sources : ES, 2006

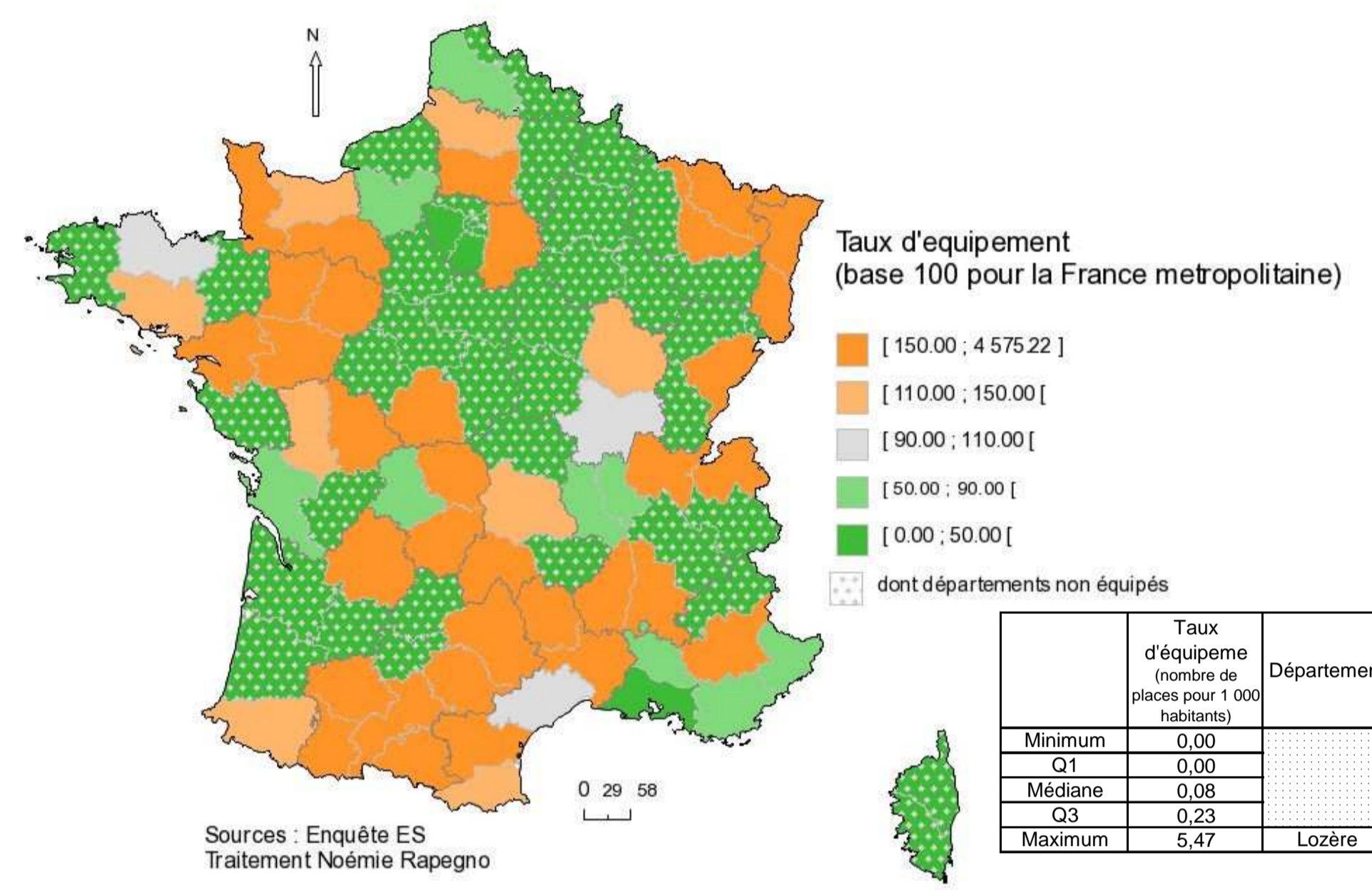
- Des différences de capacité importantes entre ESMS
- Les établissements financés par les CG sont majoritaires

L'évolution des disparités territoriales de 1975 au années 2000

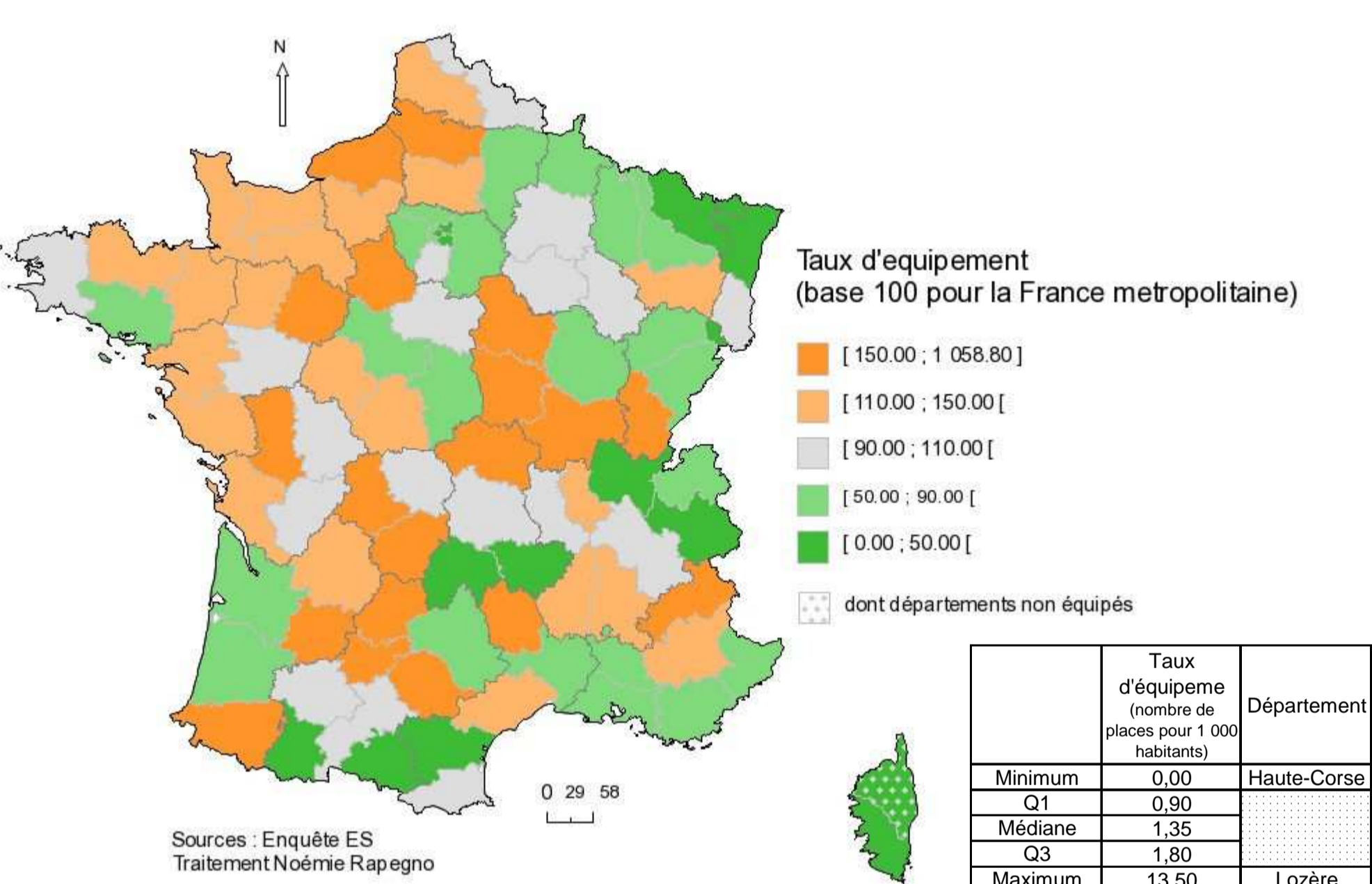
Equipement en MAS pour adultes handicapés (2006)



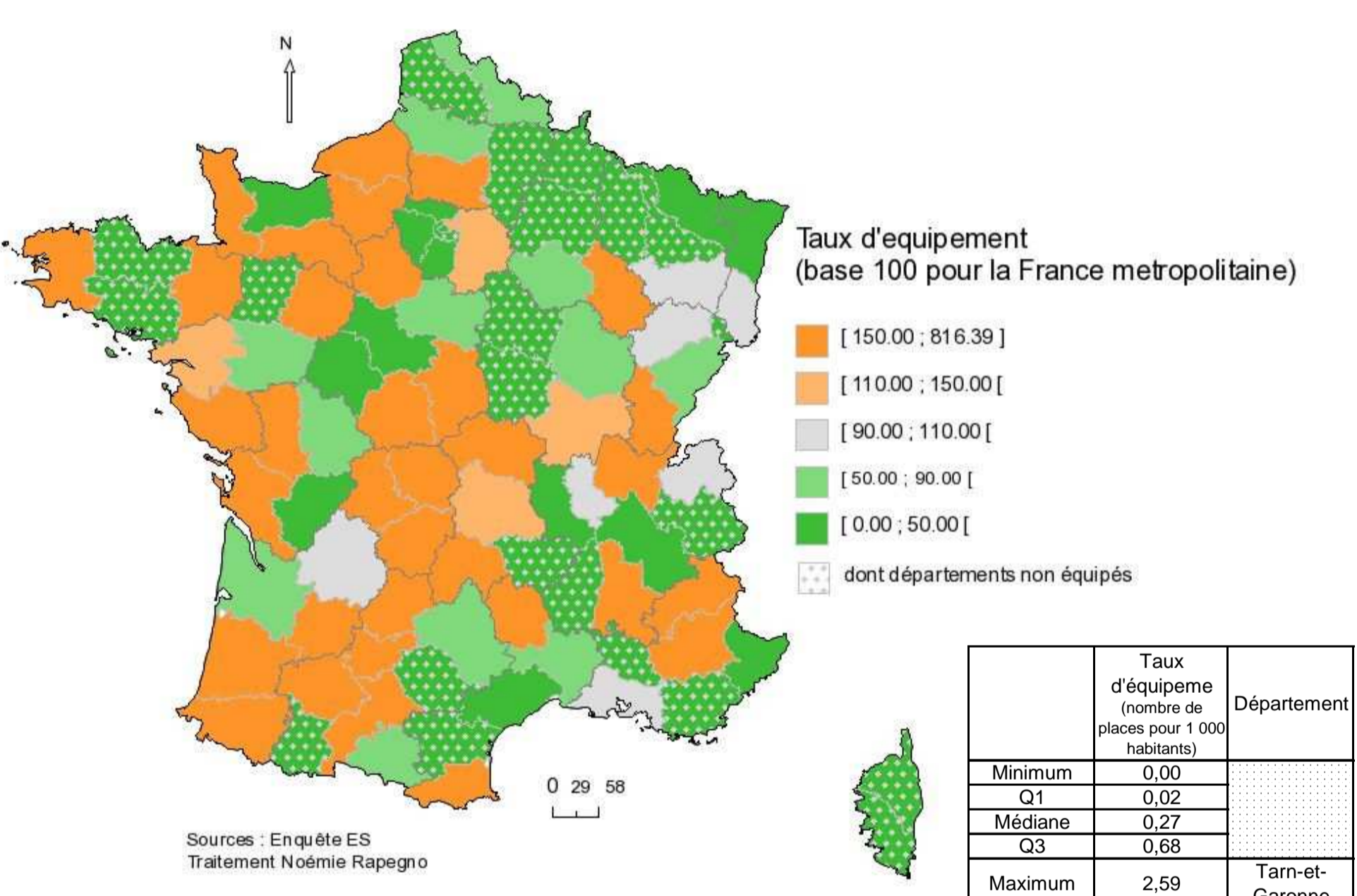
Equipement en MAS pour adultes handicapés (1986)



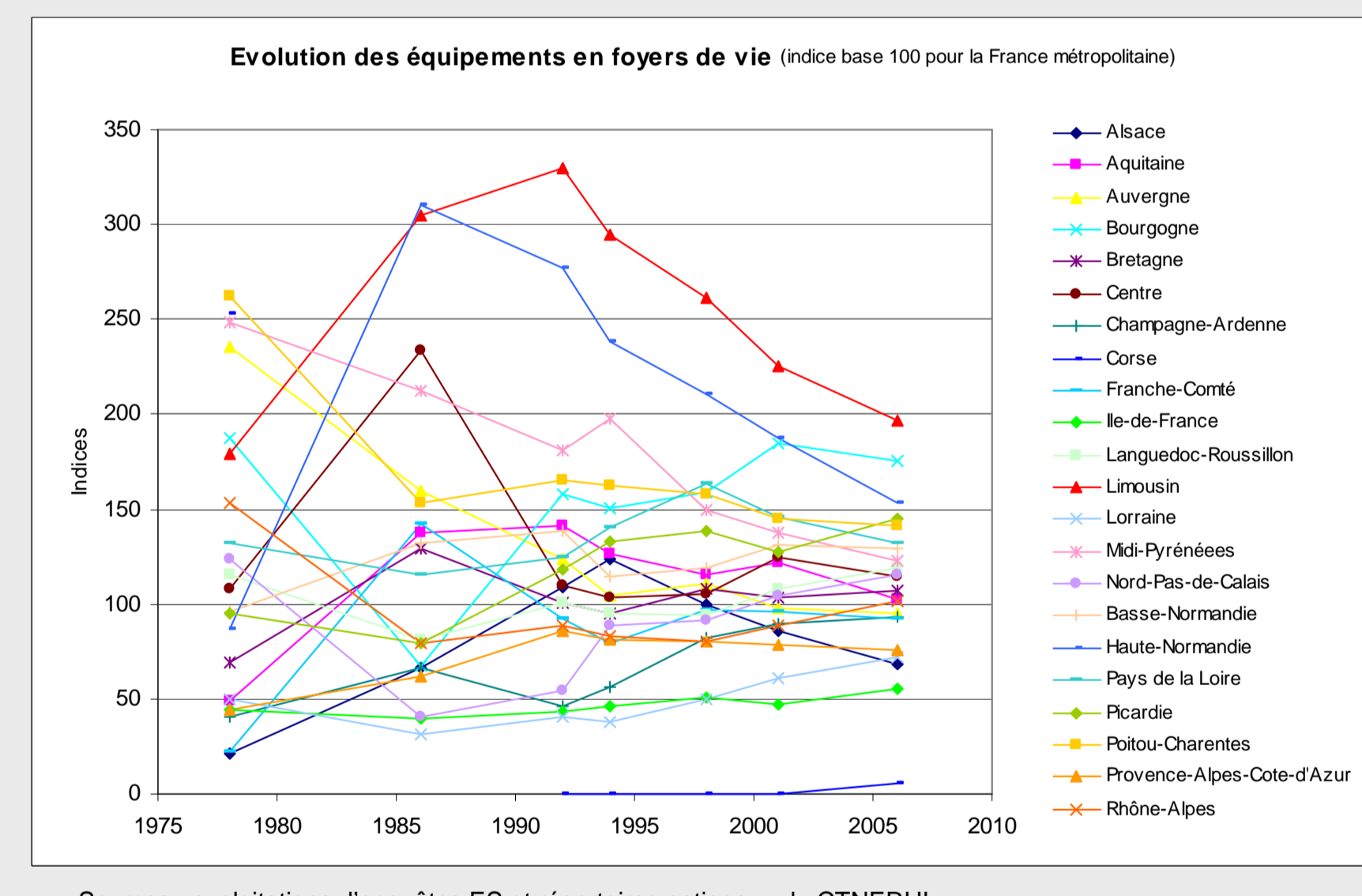
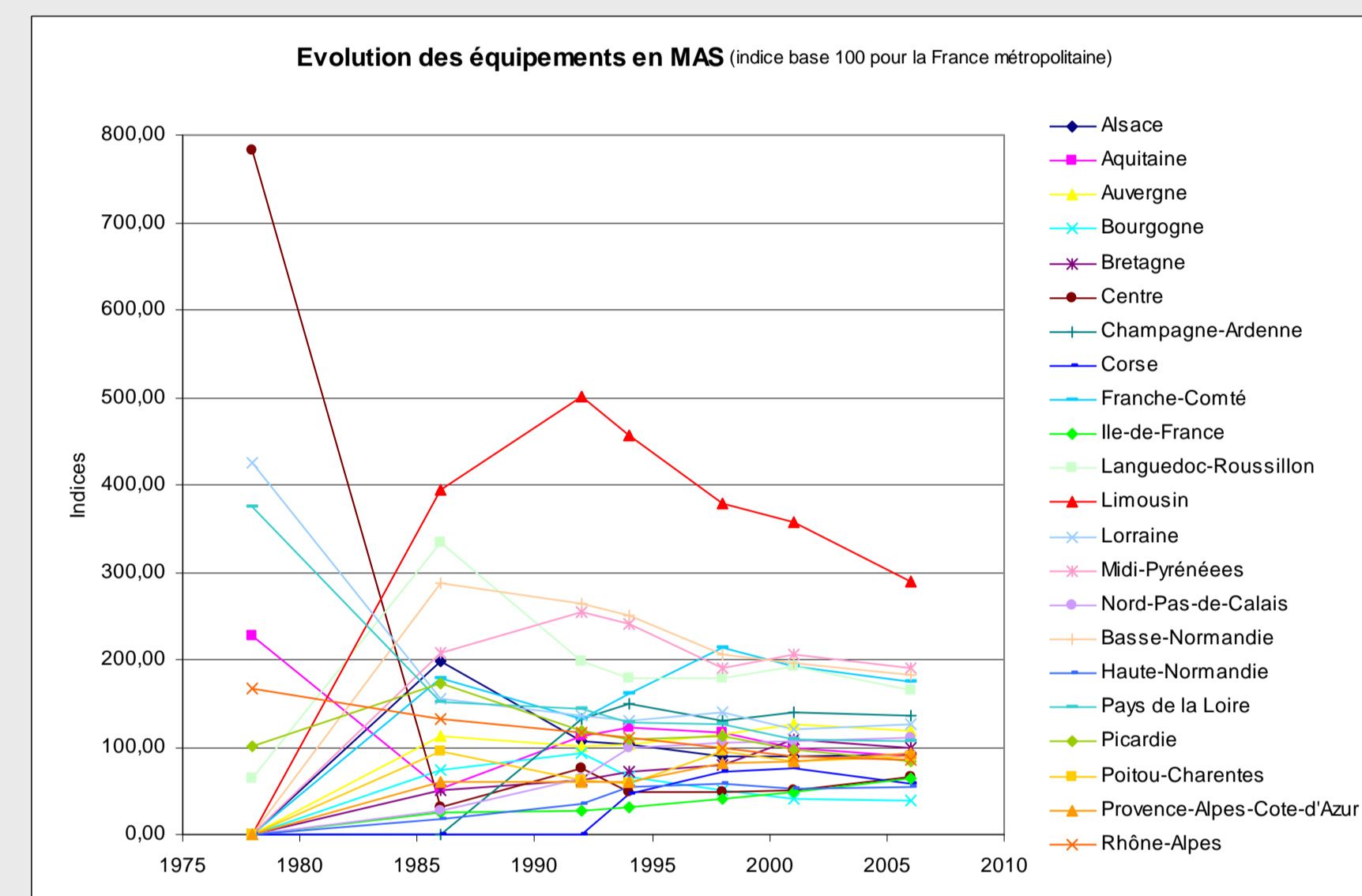
Equipement en foyers de vie pour adultes handicapés (2006)



Equipement en foyers de vie pour adultes handicapés (1986)



- Une faible unité régionale
- Des disparités départementales fortes mais se réduisant depuis 1986
- La Lozère, un département historiquement bien équipé



- Une réduction des disparités territoriales pour les MAS et les foyers de vie
- Des tendances régionales demeurent (le Limousin fortement équipé, la Corse et l'Île-de-France, des régions en rattrapage)

Des logiques propres à chaque département au sein d'une même région (Limousin)

| Associations | Nombre de places gérées |
|--|-------------------------|
| Associations diverses non identifiées sur Finess | 252 |
| Centre hospitalier | 40 |
| PRISM | 15 |
| TRISOMIE 21 | 20 |
| Association Perce-Neige | 32 |
| PEP | 42 |
| APAJH | 58 |
| ALESFA | 76 |
| APF | 115 |
| Association les Amis de l'Atelier | 138 |
| Associations locales | |
| Association rurale pour adultes inadaptés | 50 |
| APSAH | 63 |
| AREHA | 66 |
| Fondation John Bost | 68 |
| ARSSE | 107 |
| DELTA PLUS | 552 |
| Total | 1884 |

| Associations | Nombre de places gérées |
|---|-------------------------|
| Etablissement public départemental autonome | 133 |
| Associations nationales | |
| PEP | 30 |
| ADEF | 40 |
| APF | 70 |
| UNAPEI | 230 |
| Associations locales | |
| Les centres du Glandier | 20 |
| Association les Trois | 26 |
| APAMHP | 33 |
| Communauté de communes et villages | 39 |
| AGEF | 46 |
| Vieillesse et handicap | 68 |
| Les centres du Glandier | 170 |
| FACAPH | 430 |
| Fondation Jacques Chirac | 642 |
| Total | 1977 |

Source : Finess, 2011

Trois départements au profil différent

- Haute-Vienne** : nombreuses associations gestionnaires, quatre associations gérant plus de 100 places dont deux associations locales (Arse, Delta Plus)
- Corrèze** : nombreuses associations gestionnaires, quatre associations gérant plus de 100 places dont trois associations locales (Fondation Jacques Chirac, FACAPH, les centres du Glandier)
- Creuse** : peu d'associations gestionnaires, deux associations gérant plus de 100 places, essentiellement des associations nationales

Des politiques départementales spécifiques

Quelques exemples d'associations locales

Fondation Jacques Chirac créée en 1958

- Appui sur les élus. Mobilisation des municipalités. Le président du Conseil Général est président de l'association. Don de terrains par les élus.

- Reconversion d'établissements pour enfants et d'établissements sanitaires en établissements pour adultes handicapés

- Employeur important (1250 places, 730 ETP)

DELTA PLUS créée en 2011

- Regroupement de deux associations locales

- Un représentant de la commune est élu au Conseil d'administration

- Employeur important (556 places, 290 salariés)

FACAPH (Fédération d'associations corréziennes d'aide aux personnes handicapées) créée en 1990

- Regroupement de quatre associations gestionnaires implantées sur le territoire (Croix Marine, PEP, ADAPEI, APAJH)

- Création d'un réseau d'accompagnement à la vie sociale. Aucun établissement

Nombreuses reconversions

Regroupement d'associations

Investissement des élus municipaux et départementaux

Employeur local important